Организация Объединенных Наций S/2020/1176



Совет Безопасности

Distr.: General
9 December 2020
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 8 декабря 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить тексты сообщений, представленных помощником Генерального секретаря по Африке (Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций) г-жой Бинту Кейта, помощником Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности (Департамент операций в пользу мира) г-ном Александром Зуевым и Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-ном Смаилом Шерги, а также заявления, представленные Их Превосходительствами министром иностранных дел и сотрудничества Южной Африки г-жой Наледи Пандор, заместителем премьер-министра и министром иностранных и европейских дел и внешней торговли Бельгии г-жой Софи Вильмес, заместителем министра иностранных дел Эстонии г-ном Рейном Таммсааром, заместителем министра иностранных дел Туниса г-ном Мохамедом Али Нафти, государственным министром, ответственным за иностранные дела и международную торговлю Сент-Винсента и Гренадин, г-жой Кейсал М. Питерс, государственным министром в Федеральном министерстве иностранных дел Германии г-ном Нильсом Анненом, заместителем министра иностранных дел Индонезии г-ном Махендрой Сирегаром, а также представителями Вьетнама, Доминиканской Республики, Китая, Нигера, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции в связи с заседанием на тему «Поддержание международного мира и безопасности: реформа сектора безопасности», проведенным в режиме видеоконференции в четверг, 3 декабря 2020 года.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года в адрес постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/372) процедурой, которая была согласована с учетом чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусного заболевания, тексты данных сообщений и заявлений будут выпущены в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Джерри Мэттьюз **Матжила**
Председатель Совета Безопасности

20-16699 (R) 151220 180121



Приложение I

Заявление помощника Генерального секретаря по Африке, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций в пользу мира, Бинту Кейта

Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Южную Африку за созыв этих прений высокого уровня. Мне очень приятно выступать сегодня в Совете вместе с г-ном Зуевым и Комиссаром Африканского союза Шерги на тему управления сектором безопасности и его реформы. Я кратко расскажу об успехах, которых нам удалось достигнуть, и проблемах, с которыми мы сталкиваемся в процессе оказания поддержки государствам-членам, которые приступают к реформе сектора безопасности в условиях нестабильности и постконфликтного восстановления.

Обществам, восстанавливающимся после конфликтов и живущим в нестабильных условиях, реформа сектора безопасности (РСБ) позволяет надеяться на улучшение ситуации: демократически управляемые, эффективные и подотчетные органы безопасности и правосудия, отражающие социальную структуру государства, помогают создать безопасные и надежные условия при которых возможно закрепление верховенства права и социально-экономическое развитие на благо государств и их народов.

Действительно, широко признается, что управление сектором безопасности является ключевым элементом поддержки Организацией Объединенных Наций национальных усилий по сохранению мира и предотвращению вспышек, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов на протяжении всего процесса установления мира. Это касается различных областей работы от предотвращения до поддержания мира, миростроительства и развития. В качестве одного из примеров можно привести случай, когда Фонд миростроительства инвестировал 21 млн долл. США в деятельность по поддержке этих усилий в таких странах, как Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея, Кот-д’Ивуар и Либерия.

Совместное исследование Организации Объединенных Наций и Всемирного банка под названием «Пути к миру: всеохватные подходы к предотвращению конфликтов с применением насилия» доказало важность управления сектором безопасности, в том числе тот факт, что реформы сектора безопасности играют важнейшую роль в предотвращении конфликтов. Это можно наблюдать на примере Индонезии, Кении, Тимора-Лешти, Туниса и многих других стран. Реформы сектора безопасности должны быть частью более широких политических стратегий и приоритетов, как, например, в Афганистане, Либерии и Сьерра-Леоне; кроме того, процессы реформирования сектора безопасности являются более устойчивыми, когда они основаны на широком участии граждан, в том числе женщин и молодежи.

Однако ожидания должны быть реалистичными. Управление сектором безопасности и его реформирование — это сложная и долгосрочная задача, над реализацией которой иногда трудится целое поколение. Для ее выполнения необходимо глубокое понимание коренных причин конфликта, твердая политическая воля для преодоления сопротивления и пространство для осуществления трудных политических решений. Необходимо также на сбалансированной основе удовлетворять потребности всех заинтересованных сторон в области безопасности.

С учетом вышесказанного и основываясь на уроках, извлеченных из нашего опыта осуществления мандатов по реформированию сектора безопасности, позвольте мне остановиться на трех стратегических моментах.

Во-первых, РСБ можно провести успешно только в том случае, если она является частью более широкого политического процесса; а помимо этого, в рамках политического планирования необходимо формировать разумные планы и реалистичные ожидания. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что Совет Безопасности обозначил связь задач в рамках РСБ со стратегическими приоритетами миротворческих операций, такими как поддержка мирных процессов, стабилизация, распространение государственной власти и защита гражданского населения.

Позвольте мне перечислить некоторые из задач в рамках РСБ, которые выполняют миротворческие операции.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) использует механизм «добрых услуг» и посреднические усилия для содействия осуществлению положений о РСБ, содержащихся в подписанном в Алжире Соглашении о мире и примирении в Мали; первым поддержку в реализации системы соблюдения требований для Объединенных сил Сахельской группы пяти, поддержка которой входит в круг задач Организации Объединенных Наций, стал Фонд миростроительства, по линии которого на эти цели был выделен первоначальный транш в размере порядка 600 000 долл США, а затем Европейский союз, выделивший средства на сумму 10 млн евро.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) оказывает техническую и логистическую поддержку в рамках набора, зачисления в штат и направления для прохождения службы сотрудников сил безопасности.

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) содействует диалогу с национальными властями и партнерами в целях создания пространства для устойчивой РСБ и одновременно поддерживает усилия системы военного правосудия по привлечению к ответственности сотрудников органов безопасности.

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане предоставляет добрые услуги и технических специалистов в поддержку разработки национальной модели реформы.

Во всех этих ситуациях миротворческие операции работают над укреплением координации действий международных партнеров в поддержку национальных приоритетов в области РСБ и предоставляют важнейшие ресурсы учреждениям и персоналу органов безопасности.

Однако, несмотря на достигнутый значительный прогресс, слишком часто поддержка РСБ сводится к укреплению потенциала и возможностей структур, призванных обеспечивать безопасность, и зачастую осуществляется на переломных этапах, когда такие инвестиции вряд ли принесут устойчивый результат. Во многих случаях общественный договор остается хрупким, существует глубокое недоверие к службам безопасности и отсутствует диалог по вопросам безопасности и обороны между властями, политическими деятелями и широкой общественностью. В Демократической Республике Конго, например, отсутствие национального консенсуса, а также многообразие

партнеров и конкурирующих концепций привели к тому, что основное внимание уделяется укреплению военного потенциала, что мешает сконцентрироваться на более широком подходе к защите гражданского населения. Нынешний период передачи функций МООНСДРК дает новую возможность для проведения структурированного диалога и формирования консенсуса, и такую возможность нельзя упустить.

Во-вторых, крайне важны координация и тесное сотрудничество между партнерами на местах. Организация Объединенных Наций редко содействует реформе сектора безопасности в одиночку. Учитывая сложность задачи, партнерские отношения, к счастью, являются необходимостью.

Пользуясь поддержкой своих региональных экономических сообществ и региональных механизмов, Африканский союз находится в авангарде усилий по продвижению реформы сектора безопасности на политическом и оперативном уровнях в Африке. Мы наладили стратегическое партнерство с Комиссией Африканского союза, сосредоточившись на продвижении ведущей роли Африканского союза (АС) в РСБ на континенте и инициативе «Заставим орудия замолчать». В рамках этого партнерства мы поддерживали разработку рамочной стратегии АС в области РСБ, специализированной программы по наращиванию потенциала, а также в последнее время начали уделять внимание укреплению стратегической координации между Африканским союзом и партнерами в рамках руководящего комитета по РСБ.

Европейский союз также является ключевым и давним партнером в области РСБ во многих ситуациях.

Почти всегда мы реализуем двусторонние программы поддержки и помощи в проведении РСБ, и зачастую они приносят наибольшие результаты.

Во всех ситуациях мы стремимся обеспечивать координацию усилий между партнерами и совместимость применяемых ими подходов ради принимающей страны и местных сообществ. Должна сказать откровенно: иногда это может быть довольно сложной задачей. Нам необходимо удвоить усилия и вести совместную работу на местах посредством проведения совместного анализа и оценки и посредством совместного осуществления, когда это возможно. Наиболее эффективным путем продвижения вперед является формирование всеобъемлющего и согласованного национального видения РСБ, подкрепленного координированными усилиями международных партнеров.

В-третьих, прочная безопасность будет оставаться недостижимой до тех пор, пока в ходе соответствующих анализа, оценки и осуществления реформы управления в области безопасности не начнут учитываться мнения и потребности женщин и меньшинств в области безопасности. Во многих странах в секторе безопасности по-прежнему преобладают мужчины, при этом систематически имеет место дискриминация в отношении женщин. РСБ представляет собой уникальную возможность для повышения уровня информированности и формирования национальной приверженности делу устранения неравенства посредством создания органов безопасности, которые были бы более нейтральными в гендерном отношении и в большей мере представляли бы меньшинства.

Всеохватное и учитывающее гендерные факторы РСБ требует твердой политической воли к преобразованию давно укоренившихся стереотипов и патриархальных норм в отношении женщин в форме, в частности установления квот для достижения гендерного равенства, оценки барьеров на пути включения

женщин в эти процессы, предоставления более широких перспектив карьерного роста и обеспечения выдвижения женщин на руководящие должности.

Для того чтобы измениться, органам безопасности требуется время. Однако во всех случаях, когда службы безопасности допускают дискриминацию или отказываются защищать отдельных лиц или целые общины по признаку пола, расы или этнического происхождения, ответственность за это должна обеспечиваться оперативно и беспристрастно. Поиск такого баланса — это проблема, которую общества в разных странах мира пытаются преодолеть изо дня в день.

Так, в Центральноафриканской Республике МИНУСКА оказала Центральноафриканским вооруженным силам поддержку в строительстве инфраструктуры для женщин-военнослужащих в лагере Кассаи, расположенном к востоку от Банги. В Мали МИНУСМА успешно оказала поддержку в создании механизма проверки, который будет препятствовать вступлению в ряды малийской армии лиц, совершивших акты сексуального насилия. В Демократической Республике Конго МООНСДРК поддерживает усилия конголезских органов военной юстиции по осуществлению судебного преследования, в частности в связи со случаями сексуального насилия.

Однако, несмотря на достигнутый прогресс, существует огромный разрыв между ожиданиями в отношении процессов РСБ, учитывающих гендерные факторы, и доступными ресурсами — политическими, техническими и финансовыми, — необходимыми для содействия обеспечению всеохватности и представительности в рамках органов безопасности на всех уровнях.

В заключение я хотела бы предложить Совету Безопасности и государствам-членам три рекомендации относительно того, каким образом можно максимально задействовать Организацию Объединенных Наций в продвижении вперед в основанных на национальной ответственности и осуществляемых при непосредственном участии самих стран усилий по управлению сектором безопасности и его реформированию посредством, во-первых, признания управления сектором безопасности и его реформирования в первую очередь в качестве политических процессов и обеспечения увязки мандатов операций в пользу мира в части РСБ с более широкими политическими целями; во-вторых, систематического признания координирующей роли Организации Объединенных Наций и необходимости партнерских связей как средства согласования международной помощи с национальными приоритетами в области РСБ; и, в-третьих, поддержки всеохватных процессов РСБ и принятия в первоочередном порядке мер, направленных на расширение участия женщин в работе национальных служб безопасности путем выявления и устранения системных барьеров, препятствующих их найму, удержанию и продвижению по службе.

Приложение II

Заявление помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности, Департамент операций в пользу мира, Александра Зуева

Я хотел бы поблагодарить Ее Превосходительство министра Наледи Пандор и правительство Южной Африки за эту своевременную инициативу и за постоянную поддержку, оказываемую ими в содействии реализации программы реформирования сектора безопасности (РСБ) Организации Объединенных Наций.

Кроме того, я хотел бы поблагодарить членов Совета Безопасности за их неизменный интерес к вопросам, связанным с РСБ, в результате чего сегодня был представлен второй отдельный проект резолюции Совета Безопасности по вопросу о РСБ. Я признателен за постоянную поддержку, оказываемую Группой друзей по реформе сектора безопасности, сопредседателями которой являются Южная Африка и Словакия, и всеми другими партнерами, которые взаимодействуют с Организацией Объединенных Наций и поддерживают ее в этом важном деле.

Оказание национальным органам власти помощи в построении эффективного и подотчетного сектора безопасности — это одна из важных приоритетных задач Организации Объединенных Наций.

В 2014 году Совет Безопасности принял резолюцию 2151 (2014), в которой подтверждается, что эффективный, профессиональный и подотчетный сектор безопасности является краеугольным камнем мира и устойчивого развития. На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций, поддерживая инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и повестку дня в области предотвращения конфликтов и сохранения мира, содействует формированию политической приверженности государств-членов оказанию помощи в том, что касается нормотворческих и оперативных аспектов РСБ.

В настоящее время Организация Объединенных Наций оказывает более чем 15 странам помощь в осуществлении различных инициатив в области РСБ в рамках выполнения миротворческими и специальными политическими миссиями своих мандатов, а также в ответ на просьбы государств-членов и региональных организаций об оказании адресной поддержки в сфере РСБ.

В дополнение к различным примерам отдельных стран, упомянутым ранее помощником Генерального секретаря г-жой Кейтой, Организация Объединенных Наций по просьбе национальных органов власти активизировала межотраслевую поддержку, оказываемую ею в рамках национальных процессов РСБ в Буркина-Фасо и Гамбии. В этих странах Фонд миростроительства обеспечил финансирование преобразовательных программ консультационной помощи в области РСБ, с тем чтобы оказать поддержку в разработке и осуществлении всеобъемлющих процессов РСБ с упором на более широкое вовлечение женщин в деятельность сектора безопасности и их более активное участие в нем.

Кроме того, поддержку в выполнении важнейших задач по реформированию сектора безопасности оказывает ряд специальных политических миссий. В частности, в Ливии Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии содействует посредническим усилиям органов безопасности, в том числе после подписания в октябре соглашения о прекращении огня Объединенной военной комиссией «5+5».

В Йемене Канцелярия Специального посланника поддерживает усилия по заключению общенационального соглашения о прекращении огня посредством проведения анализа РСБ и предоставления технических консультаций, содействуя диалогу и осуществляя инициативы по укреплению доверия между местными общинами и силами безопасности.

В Сомали Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали предоставляет национальным заинтересованным сторонам стратегические рекомендации относительно политики в области архитектуры безопасности и структуры управления сектором безопасности. Она также оказывает правительству помощь в координации международной поддержки сектора безопасности.

Стратегические партнерские связи имеют ключевое значение для содействия эффективному, предсказуемому и устойчивому оказанию международной помощи в области РСБ. Организация Объединенных Наций продолжает укреплять свое сотрудничество с региональными организациями, такими как Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Европейский союз и проводимые им за рубежом операции в Центральноафриканской Республике, Мали и Сомали, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Всемирный банк.

Координация международной помощи в области РСБ усиливается с помощью Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности и механизма глобальной координации вопросов верховенства права Организации Объединенных Наций. Эти платформы играют важнейшую роль в обеспечении согласованности предоставляемой в рамках всей системы помощи в области РСБ, принятии совместных и/или скоординированных мер реагирования и разработке общесистемной политики и руководящих указаний — в последнее время в партнерстве со Всемирным банком и на основе щедрой поддержки со стороны Субфонда гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства Организации Объединенных Наций.

Однако некоторые проблемы сохраняются.

Во-первых, региональным отделениям и специальным посланникам Организации Объединенных Наций не хватает надежного потенциала в области РСБ, особенно в контексте осуществления повестки дня Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов. С учетом увеличения потребности в соответствующих экспертных знаниях и помощи в рамках миссий, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, оказание поддержки этим структурам путем предоставления соответствующих знаний и потенциала имело бы жизненно важное значение для оценки и анализа рисков и причин конфликтов, увязанных с сектором безопасности, в географических районах, находящихся в их ведении.

Во-вторых, во многих странах серьезную обеспокоенность вызывает несоответствие между финансовыми потребностями и предоставленными или объявленными донорами ресурсами. Эта ситуация приводит к особым проблемам в условиях переходного периода, когда правительство и страновые группы Организации Объединенных Наций зачастую не располагают ресурсами, необходимыми для сохранения успехов, достигнутых в области РСБ благодаря миротворческой деятельности.

Наконец, обеспечение эффективного разделения труда и содействие стратегической координации международной помощи, в том числе в контексте осуществления таких политических соглашений, как соглашения с

Центральноафриканской Республикой, Мали и Южным Суданом, по-прежнему является сложной задачей.

В заключение я хотел бы поделиться тремя рекомендациями.

Во-первых, для повышения эффективности усилий в области предотвращения региональные отделения и специальные посланники Организации Объединенных Наций должны располагать более широкими возможностями для анализа рисков, факторов уязвимости и причин конфликтов в рамках сектора безопасности, с тем чтобы эта информация могла служить основой для стратегий оказания добрых услуг и учитываться при разработке национальных стратегий в области миростроительства и развития.

Во-вторых, для закрепления успехов в области реформы сектора безопасности в ситуациях перехода и сохранения мира, крайне важно, чтобы государства-члены выделяли необходимые финансовые ресурсы; нужно выделять больше ресурсов на поддержку инициатив по РСБ через Фонд миростроительства и другие механизмы совместного финансирования.

В-третьих, для обеспечения стратегической слаженности действий жизненно важное значение будет иметь поддержка со стороны Совета процесса совместного планирования деятельности по оказанию помощи в реформировании сектора безопасности, которое Организация Объединенных Наций будет проводить совместно со своими стратегическими партнерами, в частности АС и ЕС. Это может способствовать укреплению потенциала операций Организации Объединенных Наций в пользу мира в том, что касается всестороннего выполнения их мандатов на основе более тесной координации по вопросам РСБ. Можно организовать регулярное представление Совету Безопасности докладов о подобной деятельности по оказанию поддержки.

Приложение III

Заявление Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаила Шерги

Для меня большая честь иметь возможность выступить в Совете Безопасности в ходе сегодняшних прений на уровне министров по вопросу о миростроительстве и поддержании мира и безопасности, а также об управлении сектором безопасности и его реформе. Тема сегодняшних прений актуальна для Африканского союза, учитывая растущее признание нашими государствами-членами и другими государствами во всем мире центральной роли управления сектором безопасности и его реформирования в деле заключения устойчивых мирных соглашений. Эффективная реформа сектора безопасности (РСБ) способствует реализации стремления к построению мирной и безопасной Африки, в которой закончатся боевые действия и будут гарантированы права человека, демократия и гендерное равенство в соответствии с Повесткой дня на период до 2063 года.

В Генеральном плане действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году также признается, что неспособность превратить африканские силы обороны и безопасности в профессиональные и дисциплинированные национальные органы безопасности, находящихся в подчинении и под контролем гражданского общества, часто приводила к возникновению или возобновлению конфликтов, что закрепляло циклы насилия и подрывало усилия по стабилизации и миростроительству.

С момента принятия в 2013 году рамочной стратегии реформирования сектора безопасности Африканский союз (АС) продолжает прилагать усилия для оказания государствам-членам, по их просьбе, помощи в решении проблем, связанных с управлением сектором безопасности и его реформированием. Действительно, этим вопросом занимается Совет мира и безопасности АС.

Мы отмечаем, что РСБ имеет важнейшее значение как в мирное время, так и в конфликтных и постконфликтных ситуациях в контексте Континентальной рамочной программы по системному предотвращению конфликтов. Это объясняется тем, что она способствует укреплению мира и предотвращению возобновления конфликта.

В рамках наших усилий по привлечению внимания к важности РСБ для предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов Комиссия АС в 2019 году провела выездное совещание высокого уровня, в котором приняли участие наши высокие представители и специальные посланники и представители с целью обменяться мнениями по вопросам посредничества и реформы сектора безопасности как инструментов предотвращения и урегулирования конфликтов.

Реформа национальных органов безопасности является одной из главных задач стратегии Африканского союза в области постконфликтного восстановления и развития. Было отмечено, что одной из главных коренных причин большинства политических и вооруженных конфликтов в Африке является недостаточно эффективное управление сектором безопасности. Именно поэтому положения о РСБ были включены в тексты большинства мирных соглашений и соглашений о политическом урегулировании на всем Африканском континенте.

В рамках политики АС по вопросам постконфликтного восстановления и развития приоритетное внимание уделяется созданию или восстановлению

и укреплению потенциала органов безопасности, включая силы обороны, полицию и исправительные учреждения, посредством разработки и осуществления соответствующих стратегий. Недавно был создан Центр Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию с целью оказания государствам-членам и региональным экономическим сообществам (РЭС) технической поддержки в области РСБ и разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) в тесном сотрудничестве с Комиссией АС. Мы надеемся, что Организация Объединенных Наций и ее партнеры будут тесно сотрудничать с Центром в целях укрепления его потенциала в этой области.

Африканский союз оказывает государствам-членам поддержку в разработке и укреплении инклюзивной национальной политики, стратегий и планов, а также в проведении диалога, направленного на формирование профессиональных и подотчетных органов безопасности. Мадагаскар входит в число стран, которым мы оказываем поддержку. Действительно, Мадагаскар продемонстрировал высокую степень политической воли, обеспечив необходимое политическое руководство и предоставив финансирование, пусть и небольшое, в поддержку реализации национальных приоритетов. Международное сообщество, а именно наши две организации и международные партнеры, должны полностью поддержать этот жест.

Африканский союз также оказывает поддержку Сомали, Гамбии, Мали, Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау и Эфиопии в осуществлении РСБ в соответствии с их потребностями. В рамках всех этих усилий основополагающее значение имеет национальная ответственность.

Здесь я должен подчеркнуть важную роль женщин и молодежи в деле управления сектором безопасности и поддержания мира. В рамках нашей рамочной стратегии мы оказываем поддержку государствам-членам в деле устранения культурных барьеров и связанных с ними стереотипов, которые не дают обеспечить должную представленность женщин в рядах национальных сил обороны и безопасности. Мы разработали руководящие указания по гендерной реформе и реформе сектора безопасности, которые мы распространили среди государств-членов и региональных экономических сообществ в 2019 году.

С другой стороны, по мере того как Организация Объединенных Наций и международные партнеры продолжают прилагать усилия с целью поддержать меры по нормализации ситуаций в тех государствах-членах на континенте, где наблюдается политическая нестабильность, крайне важно, чтобы в рамках такой поддержки имеющиеся средства использовались для решения конкретных национальных приоритетных задач, а не для покрытия административных накладных расходов на управление. Государства-члены высказывали АС свои опасения в этой связи на различных форумах.

Африканский союз признателен международным партнерам за усилия по оказанию конкретной поддержки органам безопасности в государствах-членах, например, Объединенным силам Сахельской группы пяти. Такая поддержка помогает в стремлении к миру и стабильности на континенте. Однако по-прежнему вызывает озабоченность необходимость предсказуемого и устойчивого финансирования деятельности по оказанию такой поддержки в области безопасности. То же самое относится и к операциям АС в поддержку мира. Африканский союз продолжит взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций по этому вопросу.

Мы также отмечаем отсутствие механизмов, обеспечивающих проведение РДР, в рамках мирных соглашений и стабилизационных усилий в государствах-членах, где осуществляются РСБ. Это может привести к возобновлению насилия, поскольку некоторым людям удается избежать ответственности в ходе мирных процессов. Африканский союз сосредоточивает свое внимание именно на этой области и будет рад более масштабному сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом.

В контексте усилий по укреплению координации деятельности в области РСБ на Африканском континенте Комиссия АС создала форум и руководящий комитет по РСБ, в рамках которых АС, РЭС, Организация Объединенных Наций и международные партнеры могут совместно определять приоритеты, согласовывать свои подходы и давать государствам-членам руководящие указания относительно средств укрепления и упорядочения управления сектором безопасности во всех аспектах деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов. Мы продолжаем поощрять активное участие в работе этих механизмов, особенно ввиду того, что осуществляющим РСБ государствам-членам предлагается представлять информационные записки и обмениваться опытом.

Поскольку РСБ связана с изменением менталитета, что зачастую является поступательным процессом, необходимо, чтобы все заинтересованные стороны оказывали долгосрочную поддержку в осуществлении программ с гибкими и продуманными рамками, которые можно адаптировать с учетом возникающих угроз безопасности в зависимости от конкретной ситуации. Это ограничит возможности международных партнеров отказаться от оказания поддержки, что мы наблюдали в некоторых случаях на континенте и что может способствовать ухудшению ситуации.

Как известно всем членам Совета, пандемия коронавируса повлияла практически на все сферы жизни общества. Деятельность по РСБ не стала исключением. Мы будем и впредь адаптировать принимаемые меры с учетом этой беспрецедентной ситуации, с тем чтобы оправдать ожидания государств-членов.

В заключение я хотел бы еще раз подчеркнуть: АС известно, что управление сектором безопасности — это непременное условие миростроительства и сохранения мира. Однако РСБ является политически сложным, длительным и зачастую дорогостоящим процессом. Поэтому оно требует всестороннего участия государственных и негосударственных заинтересованных сторон, сопровождаемого твердой национальной ответственностью, формируемой при ведущей роли политического руководства высокого уровня.

АС преисполнен решимости в предстоящие годы оказывать более широкую поддержку усилиям государств-членов и региональных экономических сообществ и разработал Трехлетнюю стратегию АС в области РСБ на 2021–2023 годы. Организация Объединенных Наций и ее партнеры сыграли важнейшую роль в разработке этой стратегии, и мы рассчитываем на укрепление партнерского сотрудничества и координации усилий в ходе ее осуществления.

В заключение не могу не выразить свою признательность министру иностранных дел г-же Наледи Пандор за приглашение Комиссии АС выступить в ходе дискуссии по этой важной теме. Мы еще раз выражаем благодарность за то конструктивное сотрудничество, которое мы наблюдали в Совете Безопасности.

Как известно членам Совета, 6 декабря 2020 года АС проведет внеочередной саммит по вопросу о прекращении конфликтов. Итоги этого саммита внесут вклад в усилия, направленные на устранение коренных причин конфликтов и ускорение темпов реализации инициативы «Заставим пушки замолчать» на континенте.

Мы рассчитываем на то, что по итогам этих прений будет оказана поддержка усилиям наших государств-членов в области управления сектором безопасности и его реформы.

Приложение IV

Заявление министра иностранных дел и сотрудничества Южной Африки Наледи Пандор

Для Южной Африки честь председательствовать на сегодняшнем заседании Совета Безопасности по вопросу об управлении сектором безопасности и его реформе, который, по нашему мнению, заслуживает постоянного внимания со стороны Совета, поскольку остается неотъемлемой частью усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству. Мы благодарим всех докладчиков за содержательные сообщения, которые, без сомнения, обогатят сегодняшние прения, а также всех присутствующих членов Совета за их участие.

Ключевую роль в рамках подхода Южной Африки к сохранению мира играет комплексное видение в отношении предотвращения конфликтов, постконфликтного восстановления и развития, а также сохранения мира. Мы приняли осознанное решение оказать содействие осуществлению настоятельно необходимой деятельности по миростроительству в постконфликтных обществах посредством организации сегодняшних прений, посвященных управлению сектором безопасности и его реформе. Этот вопрос требует периодического рассмотрения Советом Безопасности с учетом меняющихся угроз безопасности, в том числе асимметричных по своему характеру, а также мер, которые постконфликтные страны должны принимать для достижения прогресса и сохранения своих успехов, завоеванных с таким трудом.

В основе реформирования сектора безопасности (РСБ) лежит ожидание, что любое государство будет в состоянии эффективно и результативно обеспечивать безопасность и защиту своего населения путем разработки соответствующих стратегий, создания соответствующих структур и укрепления институционального потенциала сектора безопасности. Это необходимо для предотвращения конфликтов и сохранения мира в постконфликтных обществах в долгосрочной перспективе.

Южная Африка признает, что управление сектором безопасности и его реформирование в каждом государстве подразумевают разные действия. Наш национальный опыт в области РСБ оказался одним из важнейших компонентов в деле укрепления демократии и сохранения мира в нашей многонациональной стране. Успешному опыту Южной Африки в области РСБ способствовали политическая воля и поддержка со стороны всех слоев общества, а также прочная и направленная на преобразования законодательная основа политики. Именно по этим аспектам Южная Африка продолжает делиться своим опытом с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций, в частности с африканскими странами, затронутыми конфликтом и пережившими его.

В рамках своих двусторонних обязательств Южная Африка предоставляет стратегическую, институциональную и организационную консультативную помощь по вопросам реформирования сектора безопасности и подготовки сотрудников для него, среди прочего, в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Лесото и Южном Судане. Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Южная Африка принимала участие в выполнении мандатов по РСБ в Демократической Республике Конго, Южном Судане и суданском регионе Дарфур. В своем качестве Председателя Группы друзей по реформе сектора безопасности Южная Африка совместно со Словакией и в координации с различными

заинтересованными сторонами регулярно организует мероприятия для обмена опытом, извлеченными уроками и знаниями в области сохранения мира и РСБ в целях активизации деятельности Организации Объединенных Наций в этих сферах.

Однако мы отмечаем, что прошло уже немало времени с тех пор, как Совет Безопасности рассматривал вопрос о РСБ в рамках своей компетенции. Южная Африка признает, что с момента принятия единственной резолюции Совета Безопасности по этому вопросу (резолюция 2151 (2014)), которая была инициирована Нигерией более шести лет назад, в деле продвижения вперед в управлении сектором безопасности и его реформировании был достигнут значимый прогресс. Однако связанные с осуществлением этого процесса пробелы и трудности сохраняются, что дает Совету и государствам — членам Организации Объединенных Наций возможность совершенствовать меры, принимаемые в этой важной для миростроительства области.

Заметный прогресс был достигнут в признании управления сектором безопасности и его реформирования приоритетным направлением в различных мирных процессах. В результате этого мандаты миротворческих миссий и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций все чаще предусматривают оказание помощи в области РСБ на основе тесного сотрудничества с соответствующим принимающим государством. Это крайне важно с точки зрения обеспечения миссиям условий для своевременного выполнения мандатов и передачи функций по обеспечению безопасности принимающему государству.

Мы также видим, что мирные соглашения, заключаемые при содействии Организации Объединенных Наций и других региональных организаций, такие как соглашения для Центральноафриканской Республики, Колумбии, Гаити, Мали, Южного Судана и Судана, все чаще включают в себя положения об управлении сектором безопасности и его реформировании. Однако для обеспечения их эффективного и своевременного осуществления еще предстоит сделать многое. Для устранения существующих пробелов необходимы последовательное участие соответствующих заинтересованных сторон, в том числе Совета Безопасности, и их контроль.

Мы должны продолжать заниматься сохраняющимися в области управления сектором безопасности и его реформирования проблемами, такими как рассогласованность между национальными приоритетными задачами и поддержкой, оказываемой двусторонними и международными партнерами, и плохая координация усилий между партнерами и национальными властями, вследствие которых инициативы по РСБ становятся неэффективными. Определение подхода, стратегий и политики в области РСБ с самого начала этого процесса, в ходе его осуществления и вплоть до его оценки является прерогативой каждого государства. В этой связи поддержка со стороны международного сообщества должна эффективно координироваться и соответствовать национальным приоритетам принимающего государства. Такой подход будет отвечать принципам полной национальной ответственности и руководящей роли, которые должны задавать курс в целях эффективного управления сектором безопасности и его реформирования. Необходимо избегать единого универсального подхода, принимая во внимание тонкие различия, потребности общества в разных странах и соответствующие трудности.

Обеспечение возможности поддержания с помощью РСБ долгосрочного устойчивого мира требует, чтобы в рамках этого процесса учитывались мнения и удовлетворялись потребности всего населения, в том числе при

активном участии женщин и молодежи, а также представителей гражданского общества. Действительно, полное, равноправное и значимое участие женщин посредством разработки учитывающих гендерную проблематику стратегий в области РСБ остается одним из жизненно важных компонентов любых усилий по миростроительству. Оно будет способствовать не только обеспечению всеохватных процессов, но и укреплению взаимного доверия между населением и органами безопасности.

Успешное осуществление любых усилий по миростроительству требует предоставления соответствующих ресурсов. Поэтому необходимо обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование деятельности, связанной с усилиями в области РСБ.

Существует ряд возможностей, которые нам необходимо изучить для дальнейшего продвижения вперед в контексте управления сектором безопасности и его реформирования. Организация Объединенных Наций должна укреплять свое сотрудничество с такими региональными организациями, как Африканский союз, который сформировал архитектуру РСБ, подкрепленную прежде всего его стратегией реформирования сектора безопасности, его Центром по постконфликтному восстановлению и развитию и его руководящим комитетом по РСБ.

Мы также считаем целесообразным, чтобы Совет Безопасности включил вопрос реформирования сектора безопасности в свою повестку дня в качестве одного из ключевых приоритетов и постоянно уделял внимание таким реформам, с тем чтобы не допустить возобновления конфликтов в странах. Это также позволит Совету Безопасности проводить анализ и следить за развитием событий в этой области и на комплексной основе извлекать уроки с целью повышения эффективности принимаемых им меры по решению вопросов, связанных с управлением сектором безопасности и его реформированием в конкретных страновых ситуациях.

С учетом этого Южная Африка взяла на себя обязательство обновить резолюцию 2151 (2014) с целью повысить ее актуальность, принимая во внимание меняющуюся ситуацию с достижением целей в области управления сектором безопасности и его реформирования.

В заключение позвольте мне подтвердить, что Южная Африка готова поддерживать инициативы в области управления сектором безопасности и его реформирования. Южная Африка как сопредседатель Группы друзей по реформе сектора безопасности вместе со Словакией сохраняет готовность работать ради достижения прогресса в этой жизненно важной области, которая имеет ключевое значение для выполнения мандата Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности и построения благополучного мира без войны для всех.

Приложение V

Заявление министра иностранных и европейских дел и внешней торговли Бельгии Софи Вильмес

[Подлинный текст на французском языке]

Я также хотела бы поблагодарить Южную Африку за организацию этих прений по вопросу о реформировании сектора безопасности.

Такие реформы являются основополагающей частью мандатов операций в пользу мира, и в случае их успешного проведения они закладывают основы для устойчивого мира. В основе наших действий в этой ключевой области восстановления после конфликта или глубокого кризиса должны лежать три ключевых элемента.

Первый — это комплексный подход. Без использования такого подхода наши усилия по реформированию сектора безопасности, к сожалению, будут тщетными. Уважение прав человека и верховенства права действительно является непременным условием устойчивого экономического и политического развития. Успешное реформирование сектора безопасности — это реформа, ведущая к формированию вооруженных сил, полиции и судебной системы, действующих на основе демократических принципов и осознающих свою ответственность перед населением. Важно также интегрировать в такой подход цели в области устойчивого развития.

Мое второе замечание касается инклюзивности. Слишком часто при формировании мандатов по реформированию сектора безопасности недостаточно учитываются интересы всех слоев общества. Слишком часто процессами реформирования сектора безопасности занимается исключительно исполнительная власть. Мы должны восполнить этот пробел. По вопросам управления безопасностью следует консультироваться со всеми группами общества — гражданским обществом, женщинами и молодежью. В этой связи мы должны продолжать стремиться к достижению высоких результатов в отношении проекта резолюции, содержащегося в документе S/2020/1158, который мы примем в ближайшее время в соответствии с резолюцией 2151 (2014).

В-третьих, я хотела бы высоко оценить роль Африканского союза как посредника и координатора по вопросам реформирования сектора безопасности в ходе нескольких мирных процессов. Европейский союз и Бельгия также выполняют свои обязанности, и наши усилия тесно связаны с усилиями Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

Бельгия поддерживает усилия международного сообщества в этой области различными способами. В Сахеле, в районе Великих озер, бельгийская армия, федеральная полиция, Бельгийское агентство развития, наше министерство юстиции и, разумеется, мое собственное министерство совместно работают над поддержкой таких реформ. Бельгия также активно участвует в усилиях Европейского союза в поддержку этих процессов.

Мы проводим аналитическую работу на основании полученного на местах опыта. В этой связи я хотела бы в заключение рассказать о двух подходах.

Сегодня, как никогда ранее, мы должны укрепить координацию деятельности между организациями, участвующими в реформировании сектора безопасности. Африканский союз уже поддерживает партнерские

отношения как с Европейским союзом, так и с Организацией Объединенных Наций. Мы должны также как можно скорее подключить к нашей работе другие организации на европейском континенте, в частности те, которые действуют на субрегиональном уровне, например, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Во-вторых, миротворческие миссии Организации Объединенных Наций на местах играют уникальную роль в определении стратегических приоритетов и координации усилий. Бельгия призывает к укреплению этой координирующей роли и подлинной приверженности миссий в целом мандатам в поддержку реформы.

Приложение VI

Заявление заместителя министра иностранных дел Эстонии Рейна Таммсаара

Я благодарю докладчиков за их всеобъемлющие обзоры, а председательствующую в Совете Южную Африку — за организацию сегодняшних прений.

С годами подход Организации Объединенных Наций и государств-членов к реформе сектора безопасности (РСБ) все больше увязывается с более широкой повесткой дня в области миростроительства, поддержания мира и предотвращения. Растет понимание того, что потенциал диалога по РСБ не удается полностью и эффективно реализовать, когда он ограничивается только постконфликтным периодом; вместо этого необходимо заниматься вопросами РСБ на протяжении всего цикла конфликта. Эстония считает, что укрепление потенциала на раннем этапе может предотвратить возобновление насилия в странах и общинах после завершения активной фазы конфликта.

Необходим подход, предусматривающий привлечение всего общества и всей системы к работе над РСБ. При реформировании органов безопасности, а также обеспечивающих безопасность структур необходимо учитывать местные особенности, контекст и интересы соответствующих субъектов на местах. Это удастся сделать только в том случае, если соблюдается принцип местной, национальной и региональной ответственности за проведение реформ. В этой связи мы высоко оцениваем роль Африканского союза как посредника и координатора в переговорах по конкретным положениям РСБ в ходе политических и мирных процессов.

Кроме того, нас обнадеживает прогресс в области РСБ на страновом уровне. Так, при поддержке Организации Объединенных Наций и Африканского союза Сомали добилась значительных успехов в реформировании сектора безопасности. Совместная программа по управлению сектором безопасности направлена на усиление гражданского надзора за реформами сектора безопасности. Важно, что данная программа также призвана обеспечить более широкое участие гражданского общества и что в этой связи особое внимание уделяется роли женщин и молодежных организаций в контексте РСБ. Одним из ключевых пробелов в процессах РСБ, которые выявила Организация Объединенных Наций, является недостаточное вовлечение женщин в процессы, связанные с сектором безопасности и институциональным строительством, а также в диалог по вопросам миростроительства и поддержания мира. Важно не только привлекать женщин к официальным процессам и к работе официальных органов, связанных с сектором безопасности, но и обеспечивать разработку РСБ с учетом гендерного фактора. В частности, необходимо учитывать гендерную проблематику в рамках гуманитарной деятельности. Крайне важно иметь четкие руководящие принципы в отношении того, как вовлекать больше женщин из всех слоев общества в процесс РСБ, судебных реформ и политический диалог по вопросам миростроительства и поддержания мира. К сожалению, зачастую именно женщины и девочки в гораздо большой степени страдают от вооруженных конфликтов, и поэтому крайне важно учитывать их мнение.

Важнейшим аспектом реформирования сектора безопасности и управления им является вопрос обеспечения подотчетности и уважения прав человека. Необходимо уделять больше внимания основанным на правах человека подходам к РСБ. Это важный аспект достижения общей цели, которая заключается в устранении коренных причин конфликта. Эффективное

решение проблемы нарушений и злоупотреблений в области прав человека путем усиления подотчетности в секторе безопасности является ключом к восстановлению доверия между народом и государством, которого так часто не хватает в охваченных конфликтом обществах. Обеспечение того, чтобы все виновные в преступлениях против гражданского населения были привлечены к ответственности, и искоренение культуры безнаказанности должны быть частью комплексного подхода к исцелению обществ и созданию условий для устойчивого мира.

Наконец, Эстония полностью поддерживает усилия Организации Объединенных Наций, направленные на повышение эффективности операций в пользу мира. В этом контексте крайне важно продолжать поиск более эффективных и действенных путей разработки и создания международных координационных механизмов, которые поддерживали бы процессы РСБ.

Приложение VII

Выступление заместителя министра иностранных дел Туниса Мухаммед Али Нафти

[Подлинный текст на арабском языке]

Прежде всего позвольте мне поблагодарить министра международных отношений и сотрудничества Южной Африки г-жу Наледи Пандор за организацию этого заседания и выбор этой важной темы. Я также от всей души поздравляю Южно-Африканскую Республику со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в декабре и желаю ей всяческих успехов. Кроме того, я выражаю глубокую признательность Сент-Винсенту и Гренадинам за успешное выполнение обязанностей Председателя Совета в ноябре.

Я также благодарю г-жу Бинту Кейту, г-на Александра Зуева и г-на Фернандеса-Таранко за их информативные доклады.

В мире, в частности в странах Африканского континента и арабского региона, существует множество очагов напряженности и конфликтов, которые приводят к тяжелым человеческим и материальным потерям и серьезным гуманитарным кризисам, причиняя страдания миллионам беженцев и перемещенных лиц, и сказываются на развитии стран, социальной сплоченности и региональной и международной безопасности, мире и стабильности.

Несмотря на значительные усилия по урегулированию конфликтов, прилагаемые международным сообществом по линии Совета Безопасности и миссий Организации Объединенных Наций по миростроительству, а также на вклад региональных и субрегиональных организаций в урегулирование конфликтов, наиболее важным элементом по-прежнему является обеспечение безопасности, поскольку именно это лежит в основе успеха политических усилий по урегулированию кризисов, миростроительству и поддержанию безопасности и позволяет не допустить ухудшения условий и повторного возникновения кризисов и конфликтов. Обеспечение безопасности также позволяет ободрить затронутые конфликтом народы и помогает им вернуться к нормальному ритму жизни и приступить к работе по реконструкции и развитию.

В этой связи абсолютным приоритетом является оказание помощи странам на постконфликтном этапе в укреплении их потенциала по обеспечению безопасности, защите гражданского населения и устранению коренных причин уязвимости в области безопасности. Как отмечается в резолюции 2282 (2016), эта деятельность входит в число наиболее важных компонентов процессов миростроительства и имеет ключевое значение для предотвращения возобновления насилия и политической напряженности.

Для того чтобы этот процесс приносил пользу делу поддержания и укрепления мира, он должен включать усилия по укреплению управления сектором безопасности и реформированию существующих институтов, с тем чтобы делать их более эффективными, повышая тем самым способность государства расширять свою власть и осуществлять свои правоприменительные полномочия. Осуществлять эти усилия необходимо на основе национальной ответственности и с учетом специфики в каждом конкретном контексте, уделяя при этом особое внимание потребностям и приоритетам на каждом этапе, особенно в отношении достижения национального единства и формирования культуры мирного диалога и участия.

Мы подчеркиваем важную роль Организации Объединенных Наций в оказании помощи соответствующим государствам в обеспечении управления в секторе безопасности и в разработке стратегий в области безопасности, обеспечивающих защиту людей от насилия. Это создает условия для вовлечения различных элементов общества в этот процесс и позволяет обеспечить успешное завершение процесса постконфликтного восстановления, в частности путем укрепления роли женщин и молодежи в достижении безопасности, устойчивого мира и стабильности, реинтеграции, национального единства и развития.

Высоко оценивая роль Организации Объединенных Наций и миссий по стабилизации в поддержании мира и процессе миростроительства, мы подчеркиваем, что необходимо и далее делать упор на оказание поддержки усилиям, связанным с управлением в сфере безопасности и реформами в этой области, уделяя при этом должное внимание уже упомянутым мною факторам. Важно также продолжать сотрудничество и координацию между Организацией Объединенных Наций и другими международными сторонами, обеспечивать надлежащую поддержку и финансирование национальных усилий и инициатив и включать их в программы официальной помощи в целях развития.

Поскольку безопасность, мир и развитие тесно взаимосвязаны, в принятой в 2015 году Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается центральная роль эффективных институтов, транспарентности и справедливости в достижении безопасности, укреплении мира и предотвращении насилия и конфликтов.

Аналогичным образом, путь к достижению целей повестки дня 2063 года в области развития, интеграции и экономического роста в Африке неизбежно должен пролегать через укрепление безопасности, мира и стабильности на всем нашем континенте, как это закреплено в инициативе «Заставим пушки в Африке замолчать к 2020 году», цель которой заключается в освобождении континента от всех продолжающихся войн и жестоких конфликтов, с тем чтобы население континента могло приступить к работе по развитию и восстановлению.

Опыт, накопленный в нашем непосредственном окружении и в мире в целом, показывает, что реформа безопасности и управление являются одной из основных предпосылок успеха миростроительства. Это также является одной из основных предпосылок восстановления порядка законными правительствами и институтами на постконфликтных этапах. Это закладывает основу для последующих этапов — от договоренностей по укреплению доверия и содействию политическому урегулированию до национального примирения и обеспечения устойчивого развития. Это деликатный и сложный процесс, который требует всеобщего участия, взаимопонимания и взаимодополняемости национальных усилий и содействия со стороны международного сообщества и Организации Объединенных Наций.

В заключение я вновь заявляю о том, что Тунис готов и далее принимать активное участие в укреплении международного мира и безопасности, поддержке превентивной дипломатии и обеспечении успеха всех усилий и инициатив, направленных на избавление мира от конфликтов и насилия и обеспечение устойчивой безопасности для всех народов.

Приложение VIII

Заявление государственного министра по иностранным делам и международной торговле Сент-Винсента и Гренадин Кейсала М. Питерса

Сент-Винсент и Гренадины приветствуют сегодняшнее обсуждение вопросов управления сектором безопасности и его реформирования. Мы выражаем признательность Южной Африке в Вашем лице, г-н Председатель, за эту инициативу и благодарим докладчиков за их глубокие замечания.

Сложные проблемы в области безопасности, с которыми сегодня сталкивается наш мир, могут быть успешно решены только с помощью комплексных и согласованных стратегий, направленных на устранение коренных причин отсутствия безопасности, укрепление социальной сплоченности и повышение национальной ответственности за политические и мирные процессы.

Управление сектором безопасности и его реформирование играют центральную роль в миростроительстве и сохранении мира, так как позволяют упорядочить важнейшие функции управления и реорганизовать институциональные механизмы в целях содействия стабильности, обеспечения участия местного населения, укрепления доверия со стороны общественности и создания условий, благоприятствующих осуществлению национальных планов и приоритетов в области развития.

В затронутых конфликтами странах, особенно в тех, которые страдают от пагубных последствий деятельности вооруженных групп, реформа сектора безопасности оказывает значительное воздействие в плане нормативной деятельности. По мере того как те, кто несет ответственность за защиту гражданских лиц, поддержание верховенства права и обеспечение безопасности, начинают действовать более организованно и профессионально, все большее распространение в обществе получает культура безопасности, так как люди начинают строить все более прочные, мирные и стабильные отношения.

Содействовать такому восстановлению социальной структуры общества можно только с помощью эффективных, прозрачных и подотчетных институтов, отвечающих потребностям граждан. Поэтому крайне важно, чтобы все усилия по управлению сектором безопасности и его реформированию основывались на инклюзивных общественных консультациях, предусматривающих участие представителей всех слоев общества, включая организации гражданского общества, женские и молодежные правозащитные группы, религиозные организации, научные круги и частный сектор, а также региональные и субрегиональные организации и других партнеров, которые оказывают государствам-членам помощь в реализации их программ реформ. Мы приветствуем оказание затронутым конфликтами странам помощь в укреплении потенциала в сфере полиции, органов правосудия и исправительных учреждений по линии Глобального координационного центра по вопросам верховенства права, а также программную деятельность Комиссии по миростроительству.

Для обеспечения максимальной отдачи от деятельности по управлению сектором безопасности и его реформированию эти инициативы должны осуществляться в координации с более широкими усилиями в области развития, направленными на укрепление судебной и законодательной системы, улучшение профессиональной подготовки и образования и

устранение структурных барьеров, препятствующих участию в социальной, экономической и политической жизни. В этой связи крайне важно, чтобы процесс реформ строился на основе комплексного представления о движущих факторах конфликтов во всей взаимосвязи между миром и безопасностью, развитием и гуманитарной деятельностью. Не следует упускать из виду последствия современных факторов отсутствия безопасности, таких как изменение климата, ухудшение состояния окружающей среды, кризисы в области здравоохранения и действия в киберпространстве.

Необходимо также подчеркнуть, что позитивные социальные изменения, предусматриваемые этими инициативами, ни при каких обстоятельствах не могут быть навязаны извне — они должны естественным образом происходить внутри государства при поддержке тех субъектов, которые обладают необходимыми знаниями и опытом, а также понимают соответствующие тенденции в области безопасности на местном и региональном уровнях. Не может быть единого универсального подхода к управлению сектором безопасности и его реформированию. Эти процессы должны проводиться с учетом местной специфики и строиться на основе уникальных исторических, культурных и политических условий и реальной ситуации в области развития, которые существуют в каждой конкретной стране.

В свете вышесказанного мы подчеркиваем важность нормативного рамочного документа Африканского союза о реформировании сектора безопасности и целого ряда мер, осуществляемых под руководством Африканского союза (АС) в целях укрепления мира и безопасности на континенте, в том числе инициативы «Заставим пушки замолчать» и Повестки дня АС на период до 2063 года. Мы призываем к более тесному сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в сфере обеспечения оперативного руководства теми операциями по поддержанию мира, мандат которых предусматривает оказание принимающим африканским странам помощи в реформировании сектора безопасности. Кроме того, мы призываем сообщество доноров активизировать усилия по обеспечению предсказуемого, надежного и устойчивого финансирования инициатив, касающихся реформирования сектора безопасности, в рамках своих программ внешней помощи в области развития.

В заключение Сент-Винсент и Гренадины подчеркивают, что во всех усилиях по управлению сектором безопасности и его реформе центральное место должно отводиться людям. Архитектура безопасности должна обеспечивать защиту и доступ к правосудию для всех без какой-либо дискриминации и в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сейчас, когда начинается это важное Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития, давайте вновь заявим о своей приверженности построению более мирного и процветающего мира.

Приложение IX

Заявление государственного министра Германии Нильса Аннена

Пункт «Миростроительство и сохранение мира» недавно стал регулярным пунктом повестки дня Совета Безопасности. Это важнейший и обнадеживающий признак более прогрессивного и действующего на опережение Совета, на создании которого Германия настаивала на всем протяжении своего двухлетнего членства.

Поэтому я хотел бы поблагодарить Южную Африку за возможность провести сегодняшнюю дискуссию. Мы выражаем признательность за плодотворное сотрудничество в течение двух последних лет. Вот уже во второй раз Южная Африка и Германия одновременно были членами Совета. Считаю, что в результате этого нам удалось много достичь, причем не в последнюю очередь это касается наших двусторонних отношений в эти трудные времена. Давайте стремиться к тому, чтобы и в третий раз вместе трудиться в Совете.

Возвращаясь к сегодняшнему заседанию, я хотел бы отметить, что реформирование сектора безопасности (РСБ) — это один из важнейших аспектов комплексного подхода к вопросам мира и безопасности. Оно стало одним из ключевых компонентов международной повестки дня в странах, затронутых конфликтами. Для формирования эффективного, легитимного и подотчетного сектора безопасности необходимо постоянно и своевременно уделять внимание этому вопросу, а также обеспечивать участие широкого круга субъектов и их поддержку.

Мы предложили весьма конкретные шаги, которые должны позволить Совету более эффективно устранять коренные причины конфликтов, тем самым предвосхищая возникновение новых проблем и укрепляя потенциал в области предотвращения конфликтов, миростроительства и сохранения мира. Позвольте мне высказать ряд рекомендаций и продемонстрировать, каким образом этот подход соотносится с реформированием сектора безопасности.

Во-первых, нам, членам Совета Безопасности, необходимо обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций и ее силы на местах, ее операции по поддержанию мира и специальные политические миссии располагали достаточными мандатами и ресурсами для обеспечения всеобъемлющего понимания вопросов мира и безопасности. Каждая операция в пользу мира должна быть в состоянии оказывать консультативную помощь и поддержку национальным субъектам, занимающимся вопросами безопасности, в том числе по важнейшему аспекту борьбы с распространением стрелкового оружия и легких вооружений. Мы сотрудничаем с Африканским союзом, поддерживая его инициативу «Заставим пушки замолчать» в целях пресечения поставок оружия в зоны конфликтов, повышения эффективности контроля над оружием и боеприпасами в нестабильных государствах, в том числе с помощью РСБ, и подготовки нового поколения специалистов, которые возьмут на себя ведущую роль в области контроля над вооружениями. Это особенно важно в условиях переходных периодов.

Поддержка процессов РСБ также крайне нужна в тех местах, где нет миссий и где могут быть необходимы функции координаторов-резидентов. Постоянные механизмы в Бриндизи служат важной платформой, которая обеспечивает конкретные знания и опыт в области РСБ. Германия рада оказывать этим механизмам финансовую поддержку на двусторонней основе, ожидая пока они, как мы надеемся, начнут финансироваться из

общего бюджета. Я хотел бы обратиться к тем, у кого появились сомнения по поводу включения этого пункта в общий бюджет: один цент, потраченный на деятельность по предотвращению, позволит сэкономить в разы больше на мерах вмешательства. Давайте работать над этим вместе.

Во-вторых, хотя нам и необходимы более эффективная координация и согласованность действий в рамках системы Организации Объединенных Наций, ее учреждений, фондов и программ, одна только координация усилий не позволит добиться успеха. Миростроительство и сохранение мира также требуют устойчивого и предсказуемого финансирования. Нам необходимо изучать инновационные механизмы финансирования и продолжать укреплять партнерские связи с международными финансовыми учреждениями и региональными банками, а также с частным сектором.

В-третьих, все усилия будут напрасными, если не будут основаны на национальной ответственности. Мы должны убедиться в том, что то, что мы строим, действительно выстоит. Решающее значение для создания прочных структур и секторов безопасности, которые — и это, возможно, важнее всего — пользуются доверием народа, имеют уважение прав человека и осуществление политических процессов, которые были бы всеохватными и позволяли бы всем слоям общества, особенно женщинам, молодежи и маргинализированным группам, принимать конструктивное участие в жизни общества. Задача и обязанность Совета заключаются в том, чтобы включать эти требования в предоставляемые им мандаты.

Г-жа Председатель, еще раз благодарю Вас за организацию сегодняшней дискуссии. Важно подчеркнуть решающее значение самого вопроса РСБ как такового, но еще важнее полностью осознать, что успешное реформирование секторов безопасности играет центральную роль в стабилизации и создании жизнестойкого и всеохватного общества.

РСБ представляет собой естественное связующее звено между любой миссией по поддержанию мира и переходом к итоговой деятельности по миростроительству. РСБ — это долгосрочный вклад в дело мира и безопасности. В этой связи Совету необходимо систематически рассматривать этот межсекторальный вопрос в рамках как своих обсуждений, так и предоставляемых им мандатов.

Приложение X

Заявление заместителя министра иностранных дел Индонезии Махендры Ширегара

Пандемия коронавирусного заболевания подчеркивает важное значение надлежащего управления сектором безопасности. Органам безопасности во всем мире приходится выходить за рамки своих мандатов в целях поддержки мер реагирования в связи с этой пандемией. Однако в странах, выходящих из состояния конфликта, ситуация является более сложной, поскольку их органы безопасности зачастую слабы и не располагают достаточным потенциалом для преодоления этих вызовов. Поэтому реформирование сектора безопасности (РСБ) имеет решающее значение для миростроительства и сохранения мира. Эффективные, профессиональные и подотчетные органы безопасности играют ключевую роль в устранении непосредственных угроз безопасности, предотвращении возобновления конфликтов и создании благоприятных условий для развития. С учетом этого позвольте мне высказать следующие соображения.

Во-первых, реформирование сектора безопасности должно осуществляться под руководством и при непосредственном участии самих стран, а также с учетом конкретных национальных потребностей и условий. Единой универсальной формулы не существует. Поэтому крайне важно, чтобы принимающие страны играли ведущую роль в планировании и осуществлении этой реформы. Не менее важно обеспечивать участие всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе гражданского общества и женщин. Такой процесс, имеющий всеохватный характер и осуществляемый под руководством и при непосредственном участии самих стран, имеет ключевое значение для успешного реформирования сектора безопасности в долгосрочной перспективе.

Во-вторых, необходимо расширить роль Организации Объединенных Наций в оказании поддержки в области РСБ в странах, затронутых конфликтами. В настоящее время мандаты большинства операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций предусматривают предоставление поддержки в реформировании сектора безопасности. Совет Безопасности должен обеспечивать четкость, реалистичность и выполнимость таких мандатов. Для эффективного выполнения мандата миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии должны иметь надлежащие ресурсы и возможности.

Кроме того, мы поддерживаем укрепление роли Комиссии по миростроительству (КМС) в качестве главной платформы для мобилизации всеобъемлющей поддержки в области РСБ. Необходимо укреплять взаимодействие между Советом Безопасности и КМС, особенно в переходные периоды. Организация Объединенных Наций должна также усилить координацию между различными субъектами на местах с целью выработать согласованную стратегию поддержки РСБ.

В-третьих, ключевое значение имеют партнерские отношения со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Организация Объединенных Наций не может работать в одиночку. Важную роль могут играть региональные организации, особенно в части использования регионального опыта и передовых методов. Следует также укреплять партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями для обеспечения надлежащего и устойчивого финансирования реформы сектора безопасности.

Кроме того, государства-члены могут внести свой вклад путем оказания технической помощи, а также обмена опытом и методами передовой практики. Индонезия располагает собственным опытом успешного реформирования своего сектора безопасности в рамках более широкой политической реформы и демократического перехода в начале 2000-х годов. Мы стремимся поделиться своим опытом и методами передовой практики, в том числе пользуясь нашим членством в Группе друзей по реформе сектора безопасности. Так, наши миротворцы активно участвуют поставленных миссиям задач по поддержке РСБ в принимающих странах.

Помимо участия в миротворческой деятельности, мы также поддерживаем наращивание потенциала в области безопасности и верховенства права по линии двусторонних механизмов, а также сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В этой связи мы проводим программы подготовки кадров и наращивания потенциала для полицейских контингентов Палестины, Афганистана и стран в южной части Тихого океана.

В заключение следует отметить, что создание и реформирование сектора безопасности являются долгосрочным процессом. Для обеспечения его успеха необходимы национальная ответственность и решительная поддержка со стороны международного сообщества. Позвольте заверить вас в том, что Индонезия по-прежнему привержена тому, чтобы быть подлинным партнером в деле поддержки миростроительства и сохранения мира посредством реформирования сектора безопасности.

Приложение XI

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Чжань Цзюня

[Подлинный текст на китайском языке]

Делегация Китая поддерживает призыв Южной Африки к проведению этого важного заседания. Я приветствую Председателя сегодняшнего заседания министра иностранных дел Пандор и благодарю помощника Генерального секретаря Бинту Кейта, помощника Генерального секретаря Александра Зуева и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаила Шерги за их сообщения.

Профессиональные, эффективные и полноценно функционирующие силы безопасности являются центральным элементом систем управления стран. Во многих переживших конфликт странах реформирование сектора безопасности является неотъемлемой частью процессов укрепления мира и миростроительства и важной основой для достижения прочного мира и устойчивого развития. В последние годы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и программы миростроительства, осуществляемые, в частности, в Демократической Республике Конго, Южном Судане и Либерии, способствовали осуществлению процессов реформирования сектора безопасности в этих странах, мобилизации помощи со стороны международного сообщества и сохранению тесной координации с региональными организациями. Нам удалось добиться хороших результатов.

Вместе с тем международная и региональная обстановка в области безопасности претерпевает глубокие изменения: постконфликтное восстановление еще больше затрудняют бесконечные региональные конфликты и пандемия коронавирусной инфекции. Еще многое предстоит сделать для укрепления и совершенствования процесса реформирования органов безопасности в переживших конфликт странах. Я хотел бы подчеркнуть следующее.

Во-первых, поддержание национальной безопасности является суверенным правом стран, и реформирование сектора безопасности должно проводиться самими странами и под их руководством. Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны в полной мере уважать намерения соответствующих стран и оказывать странам помощь в соответствии с их приоритетами. Необходимо разрабатывать страновые стратегии с учетом различных национальных условий и обстоятельств и определять приоритетные задачи и ключевые направления деятельности в этой связи.

Во-вторых, задачей сектора безопасности является поддержание национальной безопасности и защита гражданского населения. Поэтому укрепление его потенциала в этих областях является одной из наиболее приоритетных задач реформирования сектора безопасности. Пережившие конфликт страны сталкиваются с такими угрозами безопасности, как терроризм, насильственный экстремизм и межобщинные конфликты, а также с новыми рисками, такими как кибербезопасность и транснациональная организованная преступность, и серьезными проблемами, вызванными преступной деятельностью иностранных войск. Необходимо провести реформу секторов безопасности переживших конфликт стран в целях укрепления их потенциала в областях раннего предупреждения, реагирования на чрезвычайные ситуации, борьбы с терроризмом и контроля за факторами

риска и возникающими трудностями. Это включает активное использование высоких и новых технологий в целях комплексного повышения эффективности систем безопасности и обороны и укрепления верховенства права, с тем чтобы привлечь преступников к ответственности и искоренить практику применения внесудебных методов.

В-третьих, реформирование сектора безопасности является одним из аспектов постконфликтного восстановления и должно рассматриваться в контексте общей стратегии развития пережившей конфликт страны. Необходимо разработать общую стратегию развития для содействия согласованному прогрессу в реформировании сектора безопасности и экономических и правовых систем. Ресурсы, выделяемые на постконфликтное восстановление и развитие, необходимо использовать сбалансированно и разумно для обеспечения целевого расходования этих средств на нужды сектора безопасности, а также для осуществления процесса развития, активного сокращения масштабов нищеты и содействия устойчивому развитию в целях устранения благоприятных условий для конфликтов. Необходимо принять эффективные меры по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и создать условия для экономического роста и социального восстановления посредством реформирования сектора безопасности.

В-четвертых, реформирование сектора безопасности представляет собой систематический проект, для реализации которого требуются координация и согласованность действий многих сторон. Важными площадками для обсуждения вопросов, связанных с реформированием сектора безопасности, являются Комиссия по миростроительству и Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, миссии и страновые группы должны играть активную роль в соответствии со своими мандатами для оказания помощи соответствующим странам в осуществлении реформ. Огромные усилия для оказания помощи пережившим конфликт странам в реформировании сектора безопасности прилагают Африканский союз и другие региональные и субрегиональные организации; они накопили значительный опыт в этом отношении. Организации Объединенных Наций следует укреплять координацию и сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями посредством, в частности, обмена информацией и опытом и подготовки кадров.

Наблюдается существенный дефицит средств на цели проведения реформ сил безопасности в переживших конфликт странах. Двусторонние и многосторонние партнеры должны оказывать активное содействие, повышать транспарентность и укреплять координацию, с тем чтобы обеспечить выделение достаточных финансовых ресурсов на устойчивой основе на цели реформирования сектора безопасности.

Приложение XII

Заявление Постоянного представительства Доминиканской Республики при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, и Южную Африку за ваши неустанные усилия по осуществлению резолюции 2151 (2014) и приданию первоочередного значения вопросу о реформировании сектора безопасности. Эти прения являются наглядным примером этих усилий. Мы хотели бы также поблагодарить других ораторов за их ценные идеи и рекомендации.

Организации Объединенных Наций быстро удалось добиться прогресса в поддержке реформирования сектора безопасности, и в настоящее время приоритетными вопросами являются более широкие перспективы миростроительства и развития с последующим принятием более всеобъемлющего и устойчивого подхода к обеспечению мира. В последние годы Совет Безопасности добился прогресса в укреплении институтов и системы управления не только с целью положить конец насилию и конфликтам, но и с целью обеспечить безопасность граждан и правосудие, в том числе путем принятия большего числа резолюций, содержащих положения о реформировании сектора безопасности и управлении им.

Однако на пути полного осуществления резолюции 2151 (2014) сохраняются серьезные проблемы. В ходе этих прений приоритетное внимание необходимо уделить вопросам миростроительства, и в этой связи мы должны определить возможности для более эффективного учета инициатив, связанных с реформированием сектора безопасности в переходных условиях.

Когда силы безопасности не функционируют надлежащим образом, общество теряет доверие к институтам. Поэтому повышение профессионализма сотрудников сил безопасности и регулирование работы таких сил должны занимать центральное место в мандатах и деятельности операций по поддержанию мира. Важнейшую роль в реформировании сектора безопасности — помимо Совета — играют Комиссия по миростроительству, Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет.

Для того чтобы структуры национальной безопасности могли работать в интересах стран и их народов, они должны быть эффективными и подотчетными, а также придерживаться принципа верховенства права. Следует помнить, что принцип национальной ответственности за процессы реформирования сектора безопасности предполагает, что именно национальные власти должны возглавлять и поощрять соответствующую работу. Равным образом сами государства должны следить за тем, чтобы учреждения были открытыми и прислушивались к потребностям всех групп населения, а усилия в области безопасности и защиты имели как можно более широкий охват. С этой целью необходимо проводить всеохватные консультации со всеми слоями общества, особенно с гражданским обществом, женщинами и молодежью.

Учет гендерных аспектов при реформировании сектора безопасности должен быть ежедневной задачей вооруженных сил, полиции и правоохранительных органов.

Реформа сектора безопасности, без сомнения, является инструментом миростроительства. Для достижения прочной стабильности, предотвращения конфликтов и развития нам необходимо перейти от подхода, ориентированного

исключительно на безопасность, к подходу, ориентированному на людей и управление. Мы видим возможности для того, чтобы Совет сосредоточился на безопасности человека и управлении, а также на более всеобъемлющей работе по устранению основополагающих причин конфликтов.

В обществах, выходящих из состояния конфликта, реформа сектора безопасности является определяющим фактором перехода от поддержания мира к миростроительству. Главной целью реформы сектора безопасности по-прежнему является создание национальных институтов, способствующих международному миру и безопасности, устойчивому развитию и осуществлению в полном объеме прав человека.

Поэтому мы хотели бы видеть в докладах миссий больше обновленной информации о таких инициативах, связанных с проведением реформы сектора безопасности в увязке с вопросами управления, миростроительства и поддержания мира, а также об их осуществлении в контексте трех основных направлений работы системы Организации Объединенных Наций.

Залогом успеха усилий по реформированию сектора безопасности является именно долгосрочный подход, необходимый для миростроительства и поддержания мира. Он пробудит в нас приверженность преобразованиям, которая позволит провести устойчивую реформу органов безопасности.

Приложение XIII

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Я также желаю Вам, г-жа Председатель, всяческих успехов в связи с Вашим председательством в Совете Безопасности и благодарю Вас и Вашу страну за приверженность решению важного для нас вопроса. Действительно, во всех частях мира доверие граждан к своим властям зависит от способности последних гарантировать безопасность. Это в еще большей степени относится к периоду после конфликта, когда народам, пытающимся оправиться от циклов насилия, чтобы представить себе свое будущее и вновь построить его, нужны сильные органы безопасности, укомплектованные компетентным персоналом, действующие в рамках закона и уважающие права человека.

Резолюцией 2151 (2014) Совет Безопасности признал важность оказания государствам помощи в повышении эффективности их деятельности в области реформы сектора безопасности в целях укрепления мира. Мы приветствуем инициативу Южной Африки по представлению нового проекта резолюции (S/2020/1158), который позволит нам еще лучше прояснить вопросы, стоящие на повестке дня в этом процессе, и добиться дальнейшего конкретного прогресса. Я хотел бы заострить внимание на трех вопросах.

Во-первых, миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии часто способствуют обеспечению долгосрочной стабильности в государствах их проведения, что позволяет им укреплять свою автономию и тем самым вносить непосредственный вклад в стратегию завершения операций в пользу мира. Однако для этого такие операции в пользу мира должны быть наделены соответствующим мандатом. Франция возлагает большие надежды в этой области на Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

В этой связи заслуживает активной поддержки сложная задача, связанная с помощью в реформировании сектора безопасности, оказываемой в рамках миссий под руководством специальных представителей Генерального секретаря. Я высоко оцениваю работу организаций, которые оказывают помощь этим миссиям в координации с Организацией Объединенных Наций, таких как Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами, который действует в 80 странах и который Франция поддерживает.

Во-вторых, Франция выступает за такую концепцию реформы сектора безопасности, которая в максимальной степени учитывает специфику каждой страны и основана на политической воле соответствующего государства и координации действий международных субъектов. Именно эти совместные усилия позволяют заложить прочную основу для реформы сектора безопасности. В качестве примера мне в голову приходит, например, национальный координационный орган Мали, который является связующим звеном между национальными вооруженными силами и силами международных партнеров.

В-третьих, Франция считает, что одним из ключей к успеху является осуществление комплекса инициатив на страновом уровне и на уровне миссий, с тем чтобы реформы соответствовали потребностям, выявленным на местах.

Крайне важно иметь возможность опираться на показатели, разработанные с учетом специфики каждой миссии, что позволило бы на основе регулярных докладов готовить достоверную сводку о достигнутом прогрессе как в области наращивания потенциала, так и в осуществлении структурных реформ. Сформулированные в рамках мандата МИНУСМА контрольные показатели в отношении реорганизации подразделений малийских вооруженных сил являются конкретным примером использования данного механизма для обеспечения слаженности руководящих усилий Совета Безопасности на политическом уровне с усилиями операций в пользу мира на местах, а также последующего взаимодействия международного сообщества с властями принимающего государства.

Приложение XIV

Заявление Постоянного представителя Нигера при Организации Объединенных Наций г-на Абду Абарри

[Подлинный текст на французском языке]

Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-жа Председатель, с вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности в декабре и поблагодарить Вас за то, что Вы включили вопрос о реформе сектора безопасности в число приоритетных задач. Я хотел бы заверить Вас в полной поддержке со стороны Нигера и выразить нашу признательность за усилия, предпринятые в связи с предложением Вашей страны по проекту резолюции (S/2020/1158) по этому вопросу.

Я хотел бы также поблагодарить различных ораторов за их ценный и разнообразный вклад в наши сегодняшние прения.

Преобразование сектора безопасности остается весьма необходимым с учетом глобальных событий и новых вызовов, с которыми сталкиваются наши государства. Наша страна, Нигер, считает, что такие реформы имеют крайне большое значение с учетом трудностей, вызванных отсутствием безопасности, которое сохраняется в Сахеле вот уже почти десятилетие, в целях поддержания безопасности и стабильности страны, а также создания и укрепления основ устойчивого социально-экономического развития. Именно поэтому третья часть программы «Возрождение», озаглавленная «Обеспечение безопасности людей и имущества», преследует следующие цели: переосмысление и осуществление политики национальной безопасности, учитывающей политический, экономический и военный аспекты; укрепление государственной власти на всех уровнях; а также продолжение и укрепление сотрудничества в области безопасности с соседними странами.

Важно подчеркнуть, что во всех этих инициативах учитывается важность занятости молодежи. Предоставление молодым людям возможности проявлять активность снижает их уязвимость в региональной обстановке, в которой некоторые из них, особенно живущие в сельских районах, подвергаются соблазну вербовки силами зла.

Так, в силу своего географического положения Нигер, окруженный тремя очагами напряженности — «Боко харам» на юге, ливийский кризис на севере и кризис в Мали на западе, — уделяет приоритетное внимание укреплению потенциала сектора безопасности, особенно в области обороны, полицейской деятельности, отправления правосудия, пенитенциарной системы, судебной системы, пограничного и таможенного контроля, с тем чтобы лучше адаптировать эти инструменты обеспечения безопасности к нынешним угрозам, самой серьезной из которых является распространение терроризма в Сахельском регионе. В этом контексте важно подчеркнуть все усилия, которые продолжает прилагать наша страна для подготовки различных субъектов в секторе безопасности и оснащения их современным оборудованием.

Задействуя субрегиональные механизмы, Нигер уделяет особое внимание укреплению и расширению трансграничного сотрудничества с соседними странами и государствами — членами Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), с тем чтобы более эффективно содействовать реформированию сектора безопасности в условиях все большей глобализации. В контексте объединения наших усилий мы сохраняем готовность осуществлять принятый ЭКОВАС в 2016 году нормативный

рамочный документ о реформировании сектора безопасности и управлении им в соответствии с политикой Африканского союза и Организации Объединенных Наций в этой области.

В этой связи наша делегация приветствует участие в этой деятельности Совета Безопасности и различных других органов Организации Объединенных Наций, в частности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, а также региональных и субрегиональных организаций, которые на основании стратегического партнерства прилагают совместные усилия для укрепления благого управления в секторе безопасности.

Важно также подчеркнуть, что никакое преобразование сектора безопасности не может быть полным без вклада и участия независимых контролирующих структур, таких как организации гражданского общества, так как они являются важнейшим компонентом укрепления любого жизнеспособного демократического процесса.

Кроме того, в соответствии со статьей 63 пересмотренного Договора ЭКОВАС (1993 год), гендерной политикой этой организации (2004 год) и статьей 81 Рамочной программы ЭКОВАС по предотвращению конфликтов, а также ее региональным планом действий по осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2010) Совета Безопасности следует поддерживать молодежную и гендерную политику, а также обеспечивать соблюдение принципа гендерного равенства. Этот инклюзивный подход должен также надлежащим образом учитывать и устранять возникающие угрозы миру и безопасности, включая терроризм, изменение климата и пандемии.

Наша делегация приветствует последние события в области управления сектором безопасности, однако вновь подчеркивает необходимость обеспечения национальной ответственности за этот процесс. Действительно жизненно важно, чтобы именно национальные, а не внешние субъекты разрабатывали, внедряли и осуществляли стратегии и программы реформы сектора безопасности, как об этом говорят эксперты и как это подтверждают примеры успешных процессов.

В заключение не могу не упомянуть важную роль, которую в процессе преобразования сектора безопасности играют миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и Комиссия по миростроительству, оказывающие жизненно важную поддержку в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Приложение XV

Заявление Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Василия Небензи

[Подлинный текст на русском языке]

Приветствуем Ваше, г-жа Председатель, личное участие в этом заседании в качестве Председателя Совета Безопасности. Это подтверждает важность обсуждаемой сегодня тематики, посвященной вопросам реформы и управления сектором безопасности, в частности для африканских стран.

Реформирование сектора безопасности, безусловно, является одним из основных элементов международного содействия в области миростроительства и сохранения мира. Такие усилия особенно востребованы в постконфликтный период, когда страны, выходящие из кризиса или недавно преодолевшие его горячую фазу, обладают ограниченными ресурсами для обеспечения безопасности и, как следствие, рискуют столкнуться с непреодолимыми вызовами терроризма и преступности. В данной связи восстановление власти правительства и обеспечение контроля во всех секторах, включая армию и правоохранительные органы, являются необходимыми условиями для обеспечения прочного мира и стабильности и укрепления верховенства права на национальном уровне в постконфликтный период.

Преобразования на этом направлении ведут к укреплению доверия граждан к государству, создают благоприятные условия для возвращения населения к нормальной жизни. При этом широкая поддержка гражданами проводимых властями комплексных реформ и авторитет формируемых ими сил безопасности могут сыграть решающую роль в процессе национального примирения.

Переход от слабых органов безопасности к эффективным и профессиональным никогда не бывает легким. Поэтому международное содействие в этих усилиях, в том числе со стороны Организации Объединенных Наций, является особенно востребованным. Исходим из того, что государство несет ответственность за обеспечение безопасности на своей территории, и, соответственно, именно правительство имеет суверенное право определять и реализовывать свои национальные подходы и приоритеты в области реформы сектора безопасности при учете нужд населения.

При оказании международного содействия национальным усилиям по реформированию сектора безопасности императивом должны оставаться такие фундаментальные принципы, как согласие принимающего помощь государства, уважение его национального суверенитета и политической независимости. Предлагая оказать поддержку пережившим конфликты странам в осуществлении реформы сектора безопасности, следует неизменно руководствоваться принципом национальной ответственности и оказывать консультационную помощь на основе полного уважения потребностей соответствующих стран, собственного их опыта и культуры с целью наращивания собственного национального потенциала государств. Учет конкретной страновой специфики при оказании государствам такого содействия, как показывает опыт, имеет критическое значение. При этом такая помощь не должна восприниматься как навязывание готовых рецептов, о чем мы неоднократно говорили. Попытки применить универсальный подход к реформированию столь важной и чувствительной сферы, как безопасность, неизбежно приведет к их отторжению и может, в частности, спровоцировать возобновление конфликтных ситуаций.

Следует также понимать, что реформа сектора безопасности не может являться панацеей и сама по себе не способна кардинально изменить обстановку в стране. Чтобы этот процесс давал результат, его реализация должна сопровождаться другими миростроительными усилиями, проведением политического процесса, осуществлением национального примирения, укреплением государственных институтов.

Важная роль по оказанию содействия постконфликтным странам принадлежит миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, многие из которых выполняют и миростроительные задачи. Миротворцы там, где это предусмотрено мандатом, играют важную роль в содействии реформе сектора безопасности, разоружении, демобилизации и реинтеграции, восстановлении органов правопорядка и верховенства права в целом.

Комиссия по миростроительству также играет значимую роль в постконфликтном восстановлении и, в частности, реформе сектора безопасности. Ее содействие в выработке сбалансированной стратегии и комплексного подхода по консультативной и финансовой поддержке стран, находящихся на ее повестке, также способствует повышению устойчивости национальных структур безопасности.

Высокий потенциал в области реформы сектора безопасности имеет сотрудничество государств одного региона между собой, а также их координация и взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями. Широкий обмен передовым опытом между ними позволяет им с большей эффективностью решать старые и новые проблемы. Наглядным примером такого регионального взаимодействия является Африканский союз.

Выражаем признательность делегации Южно-Африканской Республики за координацию работы по согласованию проекта резолюции (S/2020/1158) Совета Безопасности по реформе сектора безопасности и поддерживаем его принятие.

Приложение XVI

Заявление заместителя Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций Джонатана Аллена

Соединенное Королевство выражает свое глубокое удовлетворение в связи с проведением нынешних открытых прений. Реформирование сектора безопасности заключается не просто в создании военных и полицейских институтов; оно является частью более широкой миростроительной деятельности и служит государствам подспорьем в их собственном конституционном и политическом развитии.

Соединенное Королевство направляет значительные средства на совершенствование управления сектором безопасности и его реформирование как внутри страны, так и за рубежом. Мы делаем это потому, что, по нашему мнению, демократичный, подотчетный и хорошо функционирующий сектор безопасности является неотъемлемым элементом более широкой системы управления, обеспечивающей защиту всех граждан на основе фундаментальных принципов всеобщих прав человека и верховенства права.

Именно по этим причинам реформирование сектора безопасности актуально не только в процессе постконфликтного восстановления, но и в деле предотвращения конфликтов, поскольку доверие между гражданами и государством зависит от наличия институтов, обслуживающих потребности и защищающих права этих граждан. Подрыв такого доверия почти всегда чреват нестабильностью. Первой точкой контакта между государством и его гражданами часто является полиция; но, когда складываются благоприятные условия для расцвета коррупции и злоупотреблений, этот социальный контракт начинает подвергаться эрозии. Очень часто мы видим примеры использования институтов сектора безопасности в качестве инструментов подавления. К сожалению, мир слишком хорошо знает, к чему это приводит.

Поэтому реформирование сектора безопасности имеет большое значение для миростроительства и сохранения мира. Его следует рассматривать как часть более обширного комплекса институциональных гарантий, в числе которых правовая реформа, работа над усилением подотчетности, укрепление независимости судебных органов и расширение доступа к правосудию.

Таковы необходимые элементы для строительства обществ, где верховенство права защищает граждан и где может установиться прочный мир. При этом они также способствуют созданию благоприятных условий для устойчивого развития и инвестиций. Генеральная Ассамблея признала это в рамках формулирования цели 16 в области устойчивого развития, которая касается главным образом мира, правосудия и подотчетных государственных институтов.

Работа Организации по реформированию сектора безопасности представляет собой одно из ключевых направлений международных усилий по оказанию странам поддержки в укреплении верховенства права на национальном уровне. Именно поэтому Соединенное Королевство поддерживает глобальные усилия Организации в этой области, в том числе создание Глобального координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права - главного механизма Организации Объединенных Наций для оказания общесистемной помощи в обеспечении верховенства права, включая реформирование сектора безопасности.

Этот механизм, финансируемый по линии реализуемой Программой развития Организации Объединенных Наций Глобальной программы по укреплению верховенства права и прав человека в целях сохранения мира и содействия развитию, позволяет Организации Объединенных Наций добиваться весьма существенных результатов в поддержке национальных усилий по реформированию сектора безопасности посредством применения эффективных совместных подходов в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира и страновых групп Организации Объединенных Наций в таких странах, как Сомали, Ливия и Центральноафриканская Республика.

Тем временем Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций, про который я могу сказать, что Соединенное Королевство, по-прежнему, входит в число его основных доноров, прилагает напряженные усилия к тому, чтобы разработать впечатляющий комплекс реформ сектора безопасности, непосредственно увязанных со строительством и сохраненинм мира в пострадавших от конфликтов странах.

Соединенное Королевство будет и впредь активно отстаивать необходимость совершенствования методов управления сектором безопасности и его реформирования и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в стремлении повысить эффективность нашей коллективной поддержки посредством максимизации наших совместных усилий.

Приложение XVII

Заявление Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Келли Крафт

Я хотела бы поблагодарить сегодняшних докладчиков. Мы приветствуем нынешнюю дискуссию как один из способов заострить внимание на важности реформирования сектора безопасности в странах, чтобы помочь в установлении там прочного мира и в их продвижении по пути развития и благого управления.

Эффективное управление сектором безопасности абсолютно необходимо для обеспечения развития, стабильности и безопасности любой страны в долгосрочной перспективе. Кроме того, успешная реформа сектора безопасности должна распростаняться на все компоненты сектора безопасности страны, ключая вооруженные силы, полицию, пограничную службу и судебную систему.

Мы видим, как благодаря эффективному реформированию укрепляются институты, что ведет к росту их транспарентности и к более строгой их подотчетности. С другой стороны, мы видим, что такие реформы буксуют из-за коррупции и нехватки политической воли, особенно на стратегическом уровне. Необходимо, чтобы государственные деятели демонстрировали приверженность долгосрочному реформированию сектора безопасности и обеспечению связанных с ним транспарентности и подотчетности.

Хотя Организация Объединенных Наций может играть и действительно играет важную роль в содействии управлению сектором безопасности и его реформированию, мы считаем, что решающее значение в этой процессе имеет ответственность за него со стороны национальных и местных органов власти. Местные органы власти, гражданское общество и неправительственные организации вносят решающий вклад как в проведение первоначальных реформ, так и в успешное управление сектором безопасности в долгосрочном плане.

Мы хотели бы также подчеркнуть, что для успешного реформирования сектора безопасности необходимы адресное финансирование и строгий контроль за ходом реформ. Государства должны не только устно заявлять о своей поддержке совершенствования управления сектором безопасности и его реформирования, но и подкреплять свои обещания выделением соответствующих средств. В отсутствие национальной ответственности и строгого выполнения финансовых обязательств реформа сектора безопасности может потерпеть крах. Мы видим, что когда правительство демонстрирует последовательность и четкость в своих действиях, результат не заставляет себя ждать.

Соединенные Штаты преисполнены твердой решимости следовать курсом на распространение реформы управления сектором безопасности на такие сферы, как правосудие и подотчетность. Наглядным тому примером служит Либерия, которая после 14 лет гражданской войны всячески старается не дать втянуть себя в новый конфликт и продолжает добиваться прогресса на пути восстановлении подотчетного, беспристрастного и функционального сектора безопасности. За последние 20 лет Соединенные Штаты оказали поддержку в стабилизации и развитии Либерии на сумму более 4 млрд долл. США. Соединенные Штаты будут и впредь поддерживать Либерию и другие государства, реформирующие свой сектор безопасности, и будут по-прежнему использовать свой голос в Совете Безопасности в поддержку создания мощных

силовых структур, чутко реагирующих на нужды своего народа и помогающих ему строить прочный мир.

В заключение хотелось бы подчеркнуть важную роль женщин в управлении сектором безопасности и в его реформировании. Соединенные Штаты высоко ценят любые усилия по обеспечению участия женщин в диалоге по вопросам реформирования сектора безопасности, что имеет решающее значение для успешного и последовательного реформирования сектора безопасности.

Приложение XVIII

Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи

Вьетнам хотел бы поблагодарить Южную Африку за организацию сегодняшних прений. Я также благодарю помощника Генерального секретаря Кейту, помощника Генерального секретаря Зуева и г-на Шерги за их сообщения. Приветствую присутствующую на этом заседании министра иностранных дел и международного сотрудничества Южного Судана Ее Превосходительство г-жу Беатрис Хамису Вани.

Вьетнам высоко ценит и поддерживает ведущую роль Африки в этом вопросе. Африка возглавляет эту работу, оставляя позади свое бурное прошлое и последовательно продвигаясь по пути строительства мирного и процветающего будущего для всех африканцев. На основе примеров и собственного опыта африканские страны определили необходимость реформы сектора безопасности и возглавили усилия в этой области, с тем чтобы обеспечить более эффективную защиту уязвимых групп населения и устойчивый мир.

Благодаря этим усилиям Совет Безопасности принял многочисленные заявления Председателя и резолюцию 2151 (2014), и в скором времени по этому вопросу будет принят новый проект резолюции (S/2020/1158). Кроме того, вследствие этих усилий проведение реформы сектора безопасности было включено во многие мирные соглашения и в деятельность миссий Организации Объединенных Наций в Африке, в частности в инициативу Африканского союза “Заставим пушки замолчать”.

Страны, пережившие годы — или даже десятилетия — войн и конфликтов, неизбежно сталкиваются с огромными проблемами в области безопасности на этапе после завершения конфликта, а также с трудностями в преодолении пережитков прошлого. Эти проблемы включают в себя разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов, примирение, правосудие и принятие эффективных мер в целях устранения многочисленных недостатков нового сектора безопасности для укрепления доверия и мира в каждой стране и между ее жителями.

Реформа сектора безопасности может играть крайне важную роль в укреплении мира в постконфликтный период, в содействии национальному примирению и восстановлению и в уменьшении опасности возобновления конфликта. Такие усилия должны быть направлены на устранение последствий конфликтов для наиболее уязвимых групп общества, особенно женщин и детей, как жертв и участников вооруженных конфликтов.

В этой связи мы поддерживаем реформы, разработанные и проводимые самими странами, поскольку они осуществляются в соответствии с потребностями, обусловленными конкретной ситуацией. Такие реформы могут оказать долгосрочное позитивное воздействие, и Организации Объединенных Наций и международному сообществу следует активно поддерживать их проведение. Сильное чувство национальной ответственности за усилия в области миростроительства, которые предпринимаются в данный момент, обеспечит большую степень успеха в будущем в том, что касается учета конкретных условий, потребностей и приоритетов каждой из стран.

Кроме того, мы считаем целесообразным содействовать участию широкого круга соответствующих заинтересованных сторон в мирных процессах, в том числе в секторе безопасности, поскольку это является важным

фактором в построении устойчивого и мирного государства и обеспечении долгосрочной стабильности.

Хотели бы подчеркнуть необходимость обеспечения равной представленности и всестороннего участия женщин в процессах принятия решений и постконфликтного миростроительства, поскольку они привносят уникальное видение вопросов мира и конфликтов и служат основой общин.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый в этой области в ряде стран и регионов. Он способствует поощрению диалога между сторонами конфликта и заинтересованными сторонами и содействию в обеспечении безопасности и стабильности всех соответствующих стран и регионов.

Мы будем активно обсуждать этот вопрос на уровне Организации Объединенных Наций в рамках обзора архитектуры миростроительства, а также на уровне Совета и миссий по мере того, как будет расширяться наше участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке.

В заключение хотелось бы вновь подчеркнуть важную роль, которую международное сообщество, особенно Организация Объединенных Наций и региональные организации, могут играть в области реформы сектора безопасности, оказывая поддержку странам на этапе после завершения конфликта при уважении национальной ответственности и в соответствии с пожеланиями и приоритетами стран.

Следует также поощрять усилия по сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, направленные на поощрение обмена опытом в оказании более эффективной поддержки соответствующим странам, которые прилагают усилия для построения стабильного, мирного и процветающего общества и страны.